

**РЕЗОЛЮЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СТЕПНОГО ФОРУМА**  
**(X МЕЖДУНАРОДНОГО СИМПОЗИУМА «СТЕПИ СЕВЕРНОЙ ЕВРАЗИИ»)**  
**(г. Оренбург, 27 мая - 2 июня 2024 года)**

27 мая - 2 июня 2024 года в естественно-историческом центре Великого Степного пояса Евразии – городе Оренбург – состоялся юбилейный Международный степной форум (X Международный симпозиум «Степи Северной Евразии»), посвящённый 300-летию Российской академии наук, 70-летию освоения целины и 30-летию Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием.

Форум организован Институтом степи УрО РАН при поддержке Правительства Оренбургской области, Администрации города Оренбурга, Оренбургского государственного университета, Русского географического общества, АО «Оренбургские минералы», Института географии Российской академии наук и при участии Управления Россельхознадзора по Оренбургской области и Московского общества испытателей природы (секция философии и методологии проблем естественных наук).

Главной целью научного форума является позиционирование Степной Евразии как уникального ландшафта, сыгравшего выдающуюся роль в историко-культурном, хозяйственном и экологическом развитии трансграничного мегарегиона.

Особое внимание на форуме было уделено вкладу академической науки в изучение степей Северной Евразии, оценке экологических последствий освоения целинных районов в XX веке, а также анализу роли степеведения и новейших методов исследований в решении устойчивого экологического и социально-экономического развития степных регионов в условиях современных изменений и вызовов.

В оргкомитет юбилейного Международного степного форума поступило 336 заявок из 13 стран и 45 регионов России. Сборник материалов, объемом 1589 страниц, содержит результаты разноплановых исследований современных проблем степеведения. В работе Форума приняли очное участие более 200 ученых из 8 стран (Азербайджан, Беларусь, Кыргызстан, Казахстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Россия) и 31 региона России. Было заслушано в очном и онлайн-режиме 177 докладов, из них 13 – пленарных. Проведено 2 пленарных, 6 тематических заседаний и круглый стол,

посвящённый 30-летию Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН).

31 мая - 2 июня были организованы две комплексные научные экскурсии на Общий сырт (Октябрьский район) и в Оренбургское Зауралье (Ясенский городской округ). 1 июня 2024 года состоялась выездная сессия Форума в г. Ясный.

Представленные на Форуме доклады отразили результаты исследований по следующим основным направлениям:

– история, достижения и перспективы степеведения как фундаментального научного направления;

– природные и природно-антропогенные ландшафты степных и смежных регионов: эволюция, современная динамика и структура. Классические и инновационные методы анализа, прогноза состояния и подходов к оптимизации;

– биологическое и ландшафтное разнообразие степей и их изменение под влиянием климатических факторов и деятельности человека. Проблемы сохранения степных экосистем в XXI веке;

– эколого-гидрологические, водохозяйственные проблемы и перспективы рационального использования мелиоративного потенциала степных регионов в условиях климатических и антропогенных изменений;

– социально-экономический, природно-ресурсный и туристско-рекреационный потенциал степных регионов. Проблемы и перспективы устойчивого развития степных регионов Евразии;

– проблемы степного природопользования. Природоподобные технологические решения по использованию, сохранению и восстановлению почвенных, ландшафтных и биологических ресурсов степей Евразии.

Участники Форума выразили свою озабоченность:

– текущим состоянием и проблемами рационального использования земельных ресурсов степной зоны;

– недостаточной эффективностью мер по охране степных растений и животных внесённых в Красные Книги за пределами ООПТ высших категорий;

– экологическими последствиями реализации «Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (Постановление Правительства РФ от 14.05.2021 № 731);

– отсутствием специализированного законодательства о степи, регламентирующего её рациональное использование.

В ряде степных регионов обостряется проблема деградации земельных угодий вследствие складирования ТБО на действующих полигонах и на несанкционированных свалках, развития инфраструктуры предприятий по добыче и переработке полезных ископаемых. Участились случаи несанкционированной добычи полезных ископаемых. Например, в восточной части Оренбургской области, в ряде регионов Алтая отмечается несанкционированная разведка и добыча золота. Отмечена распашка не только бурьянистых залежей и вторичных степей, но и водоохранных пойменных и придолинных эрозионно-опасных и малопродуктивных участков. Отмечается распашка уникальных плакорных степей в границах ООПТ, например на территории заказника «Синий Сырт» в Самарской области.

За пределами ООПТ высших категорий, таких как заповедники и национальные парки, степные экосистемы не защищены на территории заказников и памятников природы и абсолютно беззащитны на сельхозугодьях. Не снято законодательное противоречие – вторичные степи как места фактического обитания редких и исчезающих степных видов нередко распахиваются как сельхозугодья в условиях отмены требований к виду разрешённого использования.

Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 14.05.2021 № 731) также известная как «Целина-2» изначально задумывалась как мера поддержки переосвоения заброшенных сельхозугодий в т.ч. при помощи фитомелиорации и травосеяния. Однако, в основном переосвоение идёт в виде расширения пашни под посев основных коммерческих культур – пшеница, подсолнечник и др. Интенсивность вовлечения в пахотный оборот залежных и целинных земель высока, в отдельных районах степных регионов площадь пашни уже превысила позднесоветский максимум. Бедственное положение степных экосистем в значительной степени является следствием отсутствия законодательства о степи и о почве по аналогии с лесным или водным кодексами.

Участники Форума отмечают, что, несмотря на развитие системы степных ООПТ, в уникальных островных степях и лесостепях Забайкалья (Республика Бурятия) до настоящего времени не созданы степные

заповедники, хотя проекты были разработаны ещё в 1980-е годы, и возможности для их реализации сохраняются.

В России требуется совершенствование и доработка федерального законодательства в сфере охраняемых природных территорий международного значения, прежде всего таких как объекты Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, межгосударственные трансграничные охраняемые природные территории, биосферные резерваты ЮНЕСКО, водно-болотные угодья международного значения, ключевые ботанические, орнитологические и почвенные территории.

В рамках работы пленарных, секционных заседаний и в процессе дискуссий на Круглом столе участники Десятого Международного степного форума выработали следующие предложения и рекомендации по развитию фундаментальных исследований в степной зоне, изучению и сохранению ландшафтного и биологического разнообразия степей, разработке мероприятий по оптимизации степного природопользования, а также по развитию и совершенствованию степных ООПТ.

Подготовлены следующие предложения:

**Профильным комитетам Государственной Думы Федерального Собрания РФ:**

1. На федеральном уровне с учётом предложений степных регионов приступить к разработке Степного кодекса (Закона о степи) и Закона о почве.
2. Выступить с законодательной инициативой об учреждении всероссийского экологического праздника День Степи.

**Правительству РФ:**

1. Рассмотреть вопрос о разработке национального проекта «Степи России» с привлечением широкого круга учёных-экспертов.
2. Рассмотреть возможность восстановления государственной землеустроительной службы с полномочиями почвенной службы в качестве государственного института организации и контроля устойчивого степного землепользования с расширением функций Россельхознадзора в данном направлении.
3. Для эффективной ликвидации действующих санкционированных и несанкционированных свалок в сельской местности разработать механизм создания новационной промышленности, способной использовать твёрдые бытовые отходы в качестве сырья.

**Секретариату Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием:**

Рассматривать степной биом Евразии как один из основных комплексных полигонов для реализации целей устойчивого развития.

**Министерству природных ресурсов и экологии РФ:**

1. Рекомендовать создание непрерывных региональных сетей кластерных степных ООПТ.

2. Создать степной заповедник «Селенгинский» по сохранению уникальных эталонов островных степей и лесостепей Забайкалья в Республики Бурятия (оптимальная форма – кластерный, трансграничный).

**Министерству природных ресурсов и экологии РФ и Министерству науки и высшего образования РФ:**

Поддерживать инициативу Степной экспедиции РГО и Института ВНИИ «Экология» МПР РФ о проведении работ по оценке экологических последствий и разработке мероприятий по реабилитации степных ландшафтов ДНР, ЛНР, Запорожья и Херсонской области, пострадавших от военных действий.

**Министерству природных ресурсов и экологии РФ и профильным ведомствам региональных правительств:**

Совместно с представителями научного сообщества выявлять и констатировать факты уничтожения мест обитания редких и исчезающих видов животных и растений.

**Министерству сельского хозяйства РФ и министерствам сельского хозяйства степных регионов:**

1. В рамках действующих федеральных аграрных программ и проектов предусмотреть систему мероприятий фитомелиораций и лесомелиораций деградированных сельхозугодий.

2. Признать естественные пастбищные угодья в качестве объектов экологического каркаса региона при соблюдении норм выпаса.

**Министерству сельского хозяйства РФ и губернаторам Липецкой, Тамбовской, Воронежской, Курской, Белгородской, Орловской и Пензенской областей:**

Обратить особое внимание на сохранение мелкоконтурных остатков ценнейших луговых степей в составе агроландшафтов староосвоенных черноземных регионов.

**Министерству экономического развития РФ и региональным министерствам экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей:**

1. Способствовать углублению межрегиональных и межмуниципальных связей на российско-казахстанском приграничье.

2. Использовать трансграничные ООПТ для укрепления международного сотрудничества, прежде всего по развитию экотуризма.

3. Усилить мониторинг демографических процессов в регионах степной зоны Евразии и основных факторов, оказывающих наибольшее влияние на народонаселение.

4. Поддерживать развитие видов туризма, основанных на этнических и природно-ресурсных особенностях степных территорий: агротуризм, промышленный и т.д.

**Россельхознадзору РФ и Управлению Россельхознадзора по Оренбургской области:**

Развивать взаимодействие между научным сообществом и системой Россельхознадзора по выявлению фактов нерационального использования, разрушения, захламления земель сельхозназначения, которые являются национальным достоянием России, гарантом её продовольственной и экологической безопасности.

**Правительству и Законодательному собранию Оренбургской области:**

Рекомендовать ЗС Оренбургской области разработать совместно с научными организациями программу консервации, самовосстановления и фитомелиорации малопродуктивных земель на постцелинном пространстве. Дальнейшая эксплуатация этих угодий в условиях меняющегося климата и почвенной усталости является нерентабельной.

**Губернатору Самарской области:**

Научное сообщество степеведов осуждает беспрецедентный факт уничтожения путём распашки последних целинных плакорных степей Заволжья в границах памятника природы регионального значения «Урочище Мулин дол» агрохолдингом «Василина» (с. Августовка Большечерниговского района Самарской области) и требует незамедлительно прекратить распашку на территории памятника природы, и полностью компенсировать все затраты по восстановлению нарушенных степных травостоев и экосистем.

**Институту степи Уральского отделения Российской академии наук (ИС УрО РАН):**

– продолжить работу по составлению биобиблиографического справочника «Исследователи степной Евразии»;

– создать на базе ИС УрО РАН Евразийский степной комитет и учредить почётное звание «Заслуженный степевед Евразии» за выдающийся вклад в изучение и сохранение степей Евразии.

**Научному сообществу степеведов стран и регионов Степной Евразии:**

– активизировать научно-просветительскую работу по защите образа степной Природы и достойном представлении в художественной литературе, изобразительном искусстве облика степи как уникального «вмещающего ландшафта» для многих народов, что получило своё отражение в творчестве выдающихся деятелей науки и культуры стран Внутренней Евразии;

– усилить исследования предгорных и горных степей Евразии для уточнения их идентификации и природоохранного значения;

– считать необходимым инвентаризацию видов, сообществ и ареалов степных ландшафтов с оценкой степени их нарушенности в площадном и качественном аспектах;

– включить в число приоритетных направлений исследований полевую верификацию смыслового содержания индексов вегетации, влажности, состояния и почв и т.п., рассчитываемых по космическим снимкам для разных географических условий, сезонных состояний и условий влагообеспеченности степных ландшафтов, их литоэдафических вариантов, а также интразональных и экстразональных ландшафтов степной зоны;

– в рамках 30-летия КБО ООН в 2024 году организовать мероприятия, связанные с этой датой, для расширения сотрудничества по всем направлениям работы КБО и между её странами-участниками, главным образом государствами Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии;

– развивать экспертную и научно-методическую поддержку в рамках Межрегиональной группы КБО ООН «Центральная Азия – Россия» с целью осуществления целей Рамочной Стратегии КБО ООН;

– поддержать инициативу Администрации Новоорского района по рациональному переосвоению супесчаных земель Орь-Кумакского междуречья при научном сопровождении Института степи УрО РАН;

– поддержать этические принципы природопользования, заложенные классиками зарубежной и отечественной географии и экологии. Принять участие в подготовке коллективной монографии по этому актуальному научному направлению;

– поддержать журнал «Вопросы степеведения»: содействовать подъёму его статуса и рейтинга, включению в отечественные и международные библиографические и реферативные базы данных;

– обобщить итоги и научные результаты десяти Симпозиумов с выделением приоритетных направлений исследований степей Северной Евразии и изданием коллективной монографии.

Участники Международного степного форума (X Международного симпозиума «Степи Северной Евразии») единодушно отмечают, что отечественное степеведение сформировалось как междисциплинарная область знания в рамках наук о Земле и внесла огромный вклад в становление и развитие российской академической науки, которая в текущем году отметила своё 300-летие. Текущие приоритеты степеведения полностью соответствуют Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (до 2035 года, утверждена Указом Президента РФ № 145 от 28.02.2024).

В целях дальнейшего эффективного развития степеведения как актуального научного направления Форум обращается с предложениями и рекомендациями:

**Российской академии наук, Министерству образования и науки РФ:**

1. Развивать степеведение на конвергентной основе с ориентацией на новационный междисциплинарный результат в виде монографий, методических рекомендаций, учебных пособий по фундаментальным основам рационального степного землепользования и его оптимизации.

2. С учётом современных достижений мировой и отечественной географии и степеведения способствовать подготовке и изданию учебных пособий по «Географии России», «Ботанической географии России», «Зоогеографии России», «Степеведению».

3. Ввести курс степеведения на географических и биологических факультетах, а также в аграрных ВУЗах степных регионов.

4. Активизировать междисциплинарные исследования по выявлению объектов историко-культурного наследия степных регионов, имеющих системную ценность.

**Министерству сельского хозяйства РФ, Российской академии наук, Министерству образования и науки РФ:**

1. Поддержать разработки компании ООО ТатАгроБиотех по 24-часовому регенеративному растениеводству как эталонной природоподобной технологии, адаптировать их к степным регионам, в т.ч. Оренбургской области.

2. Поддержать отечественные разработки использования ресурсов газообразной воды в воздухе посредством развития и адаптации к степным регионам площадных технологий организации поверхности агроландшафтов.

*Участники выражают благодарность Институту степи Уральского отделения Российской академии наук, Русскому географическому обществу, Правительству Оренбургской области, Администрации города Оренбург, Институту географии Российской академии наук, Оренбургскому государственному университету и АО «Оренбургские минералы» за качественную и эффективную организацию Международного степного форума – X Международного симпозиума «Степи Северной Евразии».*

Резолюция обсуждена на заключительном пленарном заседании Форума 30 мая 2024 года и доработана к 1 июля 2024 года с учётом предложений участников Форума.

Оренбург. Институт степи УрО РАН  
1 июля 2024 года